

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

DECRET LLEI 24/2021, de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.

El president de la Generalitat de Catalunya.

L'article 67.6 a) de l'Estatut preveu que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o la presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

I

L'article 144 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència compartida en matèria de protecció del medi ambient. L'article 133 li atorga la competència compartida en matèria d'energia, competència que inclou, en tot cas, el foment i la gestió de les energies renovables i de l'eficiència energètica. I l'article 116 li atribueix la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia, que inclou, en tot cas, el desenvolupament integral i la protecció del món rural.

La Directiva (UE) 2018/2001 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre, relativa al foment de l'ús d'energia procedent de fonts renovables, constitueix una peça clau en la transició cap a una energia neta i una part important del paquet de mesures necessàries per reduir les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i complir l'Acord de París de 2015 sobre el Canvi Climàtic.

Aquesta Directiva reconeix que la planificació de la infraestructura necessària per a la producció d'electricitat a partir de fonts renovables ha de tenir en compte les polítiques relatives a la participació dels qui es vegin afectats pels projectes, en particular la població local. En aquest sentit, la Directiva introdueix la figura de les comunitats d'energies renovables com a forma de participació de la ciutadania i autoritats locals, amb la finalitat de permetre una millor acceptació local d'aquestes energies i una major participació de la ciutadania en la transició energètica.

La Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, es va aprovar amb les finalitats de reduir les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i la vulnerabilitat als impactes del canvi climàtic, i d'afavorir la transició cap a una economia neutra en emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, competitiva, innovadora i eficient en l'ús de recursos.

En l'àmbit sectorial de l'energia, l'article 19 de la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, estableix que les mesures que s'adoptin en matèria d'energia han d'anar encaminades a la transició energètica cap a un model cent per cent renovable, desnuclearitzat i descarbonitzat, neutre en emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, que redueixi la vulnerabilitat del sistema energètic català i garanteixi el dret a l'accés a l'energia com a bé comú. Com a objectius concrets, s'esmenten, entre d'altres, promoure les energies renovables, que s'han de desenvolupar, sempre que sigui possible, aprofitant espais ja alterats per l'activitat humana, i minimitzar així l'ocupació innecessària del territori; i adoptar mesures de caràcter normatiu que afavoreixin l'autoconsum energètic a partir d'energies renovables i la participació d'actors locals en la producció i distribució d'energia renovable.

CVE-DOGC-A-21299086-2021

Amb la finalitat d'incrementar la generació d'energies d'origen renovable, es va aprovar el Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables. La seva aplicació ha resultat eficaç pel que fa a assolir els objectius de generació d'energies renovables atès que els projectes presentats a la seva empara sumen un total de capacitat nova a connectar a les xarxes elèctriques superior als 13 GW, una dada que supera els objectius que es desprenen de la Prospectiva Energètica de Catalunya en l'Horitzó de 2030. No obstant, també s'ha constatat que la seva aplicació no s'ajusta adequadament als objectius inclosos a la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, en especial el d'afavorir la participació d'actors locals en la producció i distribució d'energia renovable.

D'altra banda, la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris, té com una de les seves finalitats preservar i protegir els espais agraris com un recurs natural essencial per a la producció d'aliments i d'altres productes (béns i serveis) i per a llur viabilitat econòmica, i com un element de conservació de la cultura, la biodiversitat i els diferents ecosistemes naturals que són la base del desenvolupament sostenible que ajuda a garantir la salut i el benestar dels humans, els animals i les plantes.

El Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, va establir el criteri de la no-afectació significativa a sòls de valor agrològic alt o d'interès agrari elevat, però no va concretar la definició específica d'aquesta classe de sòls, cosa que ha posat de manifest la necessitat de delimitar amb major concreció els criteris aplicables a l'ocupació del sòl, amb especial necessitat en allò que té a veure amb l'ordenació dels usos del sòl agrari que afavoreixin la compatibilitat de la sobirania alimentària amb la transició energètica.

La problemàtica generada en relació amb l'aplicació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, s'ha posat de manifest en diverses mocions del Parlament de Catalunya, com ara la Moció 220/XII, de 3 de desembre de 2020, sobre la transició energètica i la descarbonització de l'economia catalana, la Moció 7/XIV, de juny de 2021, sobre l'assoliment dels objectius de transició energètica que estableix la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, i la Moció 12/XIV, de juliol de 2021, sobre les polítiques energètiques.

Els mandats del Parlament de Catalunya esmentats incideixen en la necessitat d'afrontar el repte del desplegament de les energies renovables amb un diàleg social i de prioritzar projectes on es tingui en compte la proximitat de la producció elèctrica d'origen renovable als centres de consum. També es fa palesa la necessitat de prioritzar els projectes cooperatius, comunitaris, ciutadans i d'autoproducció i ús directe de generació d'energia a partir de fonts renovables. Aquesta priorització s'estableix sota la necessitat que tinguin un tractament administratiu diferent que en faciliti la implementació tal com es desprèn de la Directiva (UE) 2018/2001 del Parlament Europeu i del Consell, de desembre de 2018, relativa al foment de l'ús d'energia procedent de fonts renovables, que disposa la reducció de les exigències administratives per fer realitat les comunitats d'energia renovables, les quals reconeix plenament.

Els mandats del Parlament també incideixen sobre la necessitat que els projectes de generació renovable amb finalitats mercantils hauran de fer possible la participació ciutadana, especialment de les persones que viuen a la rodalia del projecte (al municipi, la comarca o les comarques properes), tal com estableix la Directiva (UE) 2018/2001, que ho argumenta amb l'objectiu d'incrementar la participació local de la ciutadania en els projectes d'energia renovable, i, per tant, incrementar la seva acceptació tal com es demostra en aquells països de la Unió Europea on el desplegament de les energies renovables s'ha desenvolupat sota criteris democràtics de participació en la propietat.

La necessitat d'aprovar la planificació sectorial per a la generació elèctrica renovable solar i eòlica que tingui en compte el treball per un pacte entre les zones rurals i les zones metropolitanes que faciliti el desenvolupament i la integració de la generació elèctrica al territori esdevé també un mandat del Parlament. Aquesta planificació sota la necessitat d'un diàleg social esdevé imprescindible per avançar envers els objectius de generació renovable aprovats per la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, on el 50% de la generació elèctrica haurà de ser renovable en l'horitzó de l'any 2030.

Les mocions del Parlament també insten el Govern a prioritzar l'ús de les zones agrícoles no productives i dels terrenys industrials de baixa possibilitat d'activitat econòmica per al desenvolupament de l'energia solar fotovoltaica.

El passat més de juliol el Parlament de Catalunya va instar al Govern a crear una empresa energètica pública basada en fonts d'energia renovable que haurà de poder participar en la propietat de noves plantes de generació renovable, amb especial atenció en aquelles que es puguin construir en superfícies d'infraestructures de titularitat pública, ajudar i participar en el desenvolupament de comunitats energètiques renovables i ciutadanes i gestionar les centrals hidroelèctriques a les quals caduquin les concessions. També haurà de valorar les opcions de constituir-se en distribuïdora tenint en compte les subestacions de què ja disposa la Generalitat en propietat. Els treballs per constituir-la s'han d'iniciar una vegada modificat el model d'implantació d'energies renovables i en tot cas, durant el 2021.

II

Des de l'aprovació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, s'han posat de manifest diversos problemes d'aplicació d'aquesta norma que cal esmenar de manera urgent.

La magnitud de l'impacte dels problemes generats per l'aplicació de la normativa actual ha estat marcada per l'elevat nombre de projectes presentats en solament un any i mig de vigència del Decret Llei. S'han presentat més de 600 projectes que sumen una potència total de 13,7 GW, que supera tota la potència elèctrica que hi ha instal·lada a Catalunya avui, alhora que suposa una xifra superior a tota la potència que s'ha instal·lat a Catalunya des de l'inici de l'electrificació ara fa 120 anys. A més, també supera l'objectiu a assolir en l'horitzó de l'any 2030.

Aquesta alta demanda de potència que requereix la implantació de les energies renovables es tradueix en una alta demanda de sòl. A diferència del model energètic fòssil i radioactiu, on la totalitat dels recursos energètics és importada de països tercers i que encara avui constitueix el model energètic majoritari de Catalunya, en un model renovable els recursos energètics emprats per a la generació elèctrica seran en la seva major part autòctons, per la qual cosa hauran de ser captats a Catalunya. La tecnologia de captació dels recursos solar i eòlic i la seva transformació en electricitat es fan en el mateix emplaçament i, per les característiques de baixa densitat energètica d'aquests fluxos renovables, cal una superfície considerable per a la seva captació. S'estima que per assolir els objectius de renovables en l'horitzó de l'any 2030 caldrien prop de 10.000 ha i, amb vistes de l'any 2050, prop de 70.000 ha.

En relació amb els projectes presentats durant el temps de vigència del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, les instal·lacions fotovoltaïques, considerant que actualment s'han presentat projectes amb una potència total de 7,489 GW, representen una ocupació potencial aproximada de 10.000 ha. Les instal·lacions eòliques suposen uns 1.770 aerogeneradors.

La planificació territorial actual de Catalunya en matèria d'energia es fonamenta en el model fòssil i radioactiu, per la qual cosa encara no es disposa d'una planificació territorial sectorial que tingui en compte l'elevada superfície necessària per a la captació i generació renovables. Aquesta manca de planificació, conjuntament amb l'aposta decidida per la Unió Europea d'avançar cap a les energies renovables i la seva coincidència amb l'aprovació dels Fons Next Generation, ha dut a una allau de sol·licituds de projectes que s'han concentrat en la seva major part en municipis petits amb terrenys agrícoles plans, propers a infraestructures viàries i a la xarxa de transport elèctric i amb una característica comuna per a la majoria que és que són molt allunyats del consum, la qual cosa fa que esdevingui un model ineficient, ja que requerirà transportar l'energia elèctrica a llargues distàncies amb pèrdues energètiques superiors al 15%.

Els treballs de seguiment de l'acompliment del Pla de l'energia i clima horitzó 2020 identifiquen com prop de la meitat de les comarques de Catalunya ja compleixen un dels principis bàsics de l'eficiència energètica, la necessitat d'apropar la generació renovable al consum per reduir les pèrdues del transport i la distribució d'electricitat. Així, 16 comarques de Catalunya ja han assolit avui l'objectiu de la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, on el 50% de l'energia elèctrica que consumeixen és generada amb recursos renovables dins la comarca mateixa, un objectiu que, d'acord amb la llei catalana, caldria assolir al conjunt de Catalunya en l'horitzó de l'any 2030.

Tanmateix, les comarques i municipis més densament poblats i amb forta presència industrial de Barcelona i Tarragona i bona part de les comarques de Girona serien molt lluny d'assolir aquest objectiu, amb percentatges de generació renovable de proximitat que no assolirien l'1%.

De l'anàlisi dels avantprojectes entrats a la Ponència de Renovables per a la consulta prèvia, s'observa com bona part de la superfície no urbanitzable que requerirà la generació renovable, i especialment la generació fotovoltaïca, es troba en competència amb terrenys de conreu i sòl agrícola d'alt valor.

Per a l'assoliment de l'Acord de París de 2015 sobre el Canvi Climàtic és necessari incorporar als terrenys antropitzats, que suposen el 6% de la superfície, un 2% addicional de superfície on, les polítiques a desenvolupar seran aquelles que minimitzin l'impacte en el sòl agrari.

Catalunya se situa en menys de la meitat d'hectàrees per habitant (0,10 ha/hab.) que la mitjana espanyola (0,27 ha/hab.) i la meitat de l'europea (0,21 ha/hab.). Amb aquest dèficit, i atesa l'alta demanda de sòl que requereixen les energies renovables, resulta imprescindible que aquesta implantació es faci d'una manera ordenada i planificada.

La implantació de les energies renovables requereix una elevada demanda de sòl, majoritàriament agrari, i el gran nombre de projectes presentats comporta impactes socials i territorials.

La necessitat d'accelerar l'acció climàtica ha d'anar acompanyada de polítiques adreçades a no deixar ningú enrere, per la qual cosa esdevé fonamental comptar amb el consens del territori a l'hora de desplegar el nou

model energètic basat en les energies renovables.

Especialment rellevant ha estat la repercussió territorial dels projectes, atès que sovint no s'ha realitzat una tasca informativa del territori i dels ajuntaments corresponents als termes municipals on es pretenen ubicar els projectes.

Aquesta situació fa necessari que, a fi de cercar l'adequat equilibri entre l'assoliment dels objectius d'implantació de les energies renovables i l'adequat tractament del territori, calgui adoptar un conjunt de mesures encaminades a cercar el consens del territori i de les corporacions locals.

L'elevat volum de projectes presentats no és un fet aïllat de Catalunya. El Reial decret Llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica, va establir una moratòria per atorgar els permisos per poder evacuar a les xarxes de transport i distribució l'electricitat produïda en els nous projectes renovables a desenvolupar. Les sol·licituds demanades multiplicaven per 10 els objectius planificats en el *Plan nacional integrado de energía y clima* en l'horitzó de l'any 2030. Així mateix, el Reial decret Llei 23/2020, de 23 de juny, fixa unes determinades fites temporals que caldrà assolir en la tramitació dels expedients a fi de no perdre els drets d'accés a les xarxes per a aquell projecte i promotor que no assoleixin les fites temporals de tramitació administrativa. La primera de les fites estarà marcada per l'admissió a tràmit de l'autorització administrativa prèvia. Per complir la normativa bàsica estatal i aclarir els terminis en què es poden perdre els drets d'accés, esdevé necessari adaptar la normativa catalana en matèria d'intervenció administrativa per a l'autorització energètica.

Igualment, cal adoptar un conjunt de mesures encaminades a fomentar la producció distribuïda o l'autoconsum com a alternativa prioritària i complementària als grans projectes. En un moment on és molt preocupant el cost elevat de l'energia elèctrica, resulta especialment urgent adoptar mesures que puguin contribuir a reduir el rebut de la llum. Aquestes mesures han de ser de caràcter estructural i per aquest motiu han de ser adoptades amb l'adequat rang normatiu i amb caràcter d'urgència.

III

L'experiència assolida amb l'aplicació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, i l'elevat nombre de projectes presentats han fet palesa la necessitat urgent de revisar determinats aspectes amb la finalitat d'iniciar acceleració del desplegament de les energies renovables, si bé sota un model distribuït i participat per la ciutadania que esdevingui motor del desenvolupament rural i corregeixi de manera immediata els impactes negatius que s'han detectat. Alhora, cal millorar l'eficàcia de la seva aplicació atès que, dos anys després de la seva entrada en vigor la major part dels projectes presentats no han superat els tràmits administratius necessaris per donar compliment a les fites temporals previstes en el Reial decret Llei 23/2020, de 23 de juny.

Pel que fa al contingut d'aquest Decret Llei, la mesura principal consisteix a modificar el Decret Llei 16/2009, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, a fi d'introduir mesures que millorin l'acceptació social dels projectes d'energia renovable, compatibilitzar l'activitat agrària amb la de producció d'energia renovable i vetllar per la conservació de la biodiversitat, l'ordenació territorial i el desenvolupament sostenible del medi rural.

Així mateix, es modifica la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, per preveure els objectius en matèria de generació renovable, distribuïda i participada en l'horitzó de l'any 2030, concretar la manera d'evitar l'ocupació innecessària del territori i incorporar a la planificació energètica la necessitat que es faci conjuntament amb la planificació territorial sectorial de les energies renovables.

D'altra banda, s'estableixen mesures de simplificació administrativa en matèria d'autoconsum d'energia elèctrica, com ara l'exclusió del règim d'autorització administrativa, de construcció i d'explotació de determinades instal·lacions fotovoltaïques de generació elèctrica d'autoconsum, i la simplificació de la documentació tramesa als efectes de la modificació del contracte d'accés per a determinats consumidors.

Finalment, i com a instrument per a la consecució del consens social, es crea la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables.

Les disposicions transitòries preveuen l'aplicació del Decret Llei als projectes el tràmit d'informació pública dels quals no s'hagi iniciat a la data de la seva entrada en vigor, si bé el requisit relatiu a l'oferta de participació local s'ha d'acreditar en qualsevol moment del procediment administratiu previ a l'obtenció de l'autorització administrativa prèvia.

D'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei en cas d'una necessitat extraordinària i urgent.

CVE-DOGC-A-21299086-2021

El caràcter d'urgència de la modificació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, i la necessitat d'aprovar objectius de generació renovable distribuïda i participada es justifica per la necessitat d'aconseguir el consens social i les garanties d'un tracte just per als territoris rurals i els petits municipis que permeti accelerar el desplegament de les energies renovables sota l'esperit de consens del Pacte Nacional per la Transició Energètica de Catalunya i la Llei del canvi climàtic, que advoquen per un model distribuït, participat i sota el control de la ciutadania.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya;

Per tot el que s'ha exposat, a proposta de la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Objecte

Aquesta norma té com a objecte:

- a) Modificar el Decret Llei 16/2009, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, amb la finalitat d'introduir mesures que millorin l'acceptació social dels projectes d'energies renovables, compatibilitzar l'activitat agrària amb la de producció d'energies renovables i vetllar per la conservació de la biodiversitat, l'ordenació territorial i el desenvolupament sostenible del medi rural.
- b) Modificar la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, per preveure els objectius en matèria de generació renovable, distribuïda i participada en l'horitzó de l'any 2030, concretar la manera d'evitar l'ocupació innecessària del territori i incorporar a la planificació energètica la necessitat que es faci conjuntament amb la planificació territorial sectorial de les energies renovables.
- c) Adoptar mesures de simplificació administrativa en matèria d'autoconsum d'energia elèctrica.
- d) Crear la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables.

Article 2

Modificació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables

2.1 Es modifica l'apartat c) de l'article 1 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, que queda redactat de la manera següent:

"c) Determinar els requisits per a l'autorització de les instal·lacions de producció d'energia eòlica i d'energia solar fotovoltaica; definir els criteris de participació social, energètics, ambientals, urbanístics, paisatgístics i agronòmics que han de regir la seva implantació, i simplificar el procediment administratiu aplicable a la seva autorització."

2.2 S'afegeixen dos apartats, el 3 i el 4, a l'article 6 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:

"6.3 Els parcs eòlics i les plantes solars fotovoltaiques que reuneixen els requisits descrits en l'apartat 1 anterior, però se situen sobre el terreny en sòl urbà i no requereixin declaració d'utilitat pública, ni avaluació d'impacte ambiental, per a l'obtenció de l'autorització energètica es regeixen per la legislació energètica que els sigui aplicable i resten exclosos de l'àmbit d'aplicació d'aquest capítol.

6.4 S'entén com a instal·lació de producció d'electricitat les infraestructures elèctriques existents aigües avall de l'equip de mesurament."

2.3 S'afegeixen una lletra, la e), a l'apartat 1 de l'article 7 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:

CVE-DOGC-A-21299086-2021

"e) Millorar l'acceptació social al territori, , possibilitant la participació local en els projectes."

2.4 Es modifiquen les lletres a) i c) i s'afegeix una nova lletra, la e), a l'apartat 1 de l'article 8 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, que resten redactades de la manera següent:

"a) Reduir l'afectació als terrenys de valor natural elevat, evitant la pèrdua de la base del seu valor. Evitar l'afectació als connectors ecològics, l'afectació sobre les espècies amenaçades o especialment vulnerables als parcs edícs i als punts estratègics per al pas migratori de les aus i evitar les àrees crítiques de les rapinyaires amenaçades. Per identificar i valorar l'afectació als connectors ecològics, cal consultar la documentació sobre connectivitat ecològica existent en els plans territorials parcials."

"c) Tenir en compte l'impacte acumulatiu derivat de la concentració de parcs edícs."

"e) Respectar una distància mínima de 1 km entre els aerogeneradors i el límit dels nuclis de població."

2.5 Es modifica la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 9 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, que queda redactat de la manera següent:

"f) La no-afectació a àmbits inclosos en projectes d'implantació de nous regs o de transformació dels existents promoguts per l'Administració, excepte que es tracti de plantes destinades a l'autoconsum."

2.6 Es modifica l'apartat 2 de l'article 9 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

"9.2 Es consideren zones no compatibles amb la implantació de plantes solars fotovoltaïques els espais naturals inclosos en la xarxa Natura 2000, excepte si les plantes estan destinades a l'autoconsum o a la generació elèctrica connectada a xarxa de distribució de tensió igual o inferior a 25 KV , i ocupen com a màxim 1 hectàrea. Això no obstant, mitjançant estudis i anàlisis específics, que han de contenir una anàlisi agrària, paisatgístic i climàtica, i que s'han de reflectir en un pla territorial sectorial, es pot modificar i precisar aquest criteri."

2.7 S'afegeix un apartat, el 3, a l'article 9 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:

"9.3 Als efectes d'aquest Decret Llei, tenen la consideració de sòls de valor agrològic alt i d'interès agrari elevat els sòls de les classes I, II, III i IV establertes en el sistema d'avaluació de sòls de classes de capacitats agrològiques que consta a la informació cartogràfica oficial de Catalunya. En aquestes classes de sòl, la implantació de plantes solars fotovoltaïques ha de tenir en compte els criteris següents:

a) En sòls de Classe de Capacitat Agrològica III i IV, es limita l'ocupació de la totalitat dels projectes aprovats a un màxim del 10% de la superfície agrícola de secà del terme comarcal, i a un màxim del 5% de la superfície agrícola de regadiu del terme comarcal.

b) En sòls de Classe de Capacitat Agrològica I i II, no s'admet, llevat dels supòsits següents:

1r Quan es tracti de plantes destinades a l'autoconsum que confrontin amb el punt de subministrament.

2n Quan es tracti de plantes incloses en projectes d'investigació i recerca participats per centres de recerca o universitats amb finalitats experimentals, sempre que la seva ocupació no sigui superior a 10 ha.

3r Quan es tracti d'instal·lacions solars ubicades sobre conreus que compleixin els requisits següents:

En el cas de conreus llenyosos, que les plantes fotovoltaïques disposin d'una estructura que situï les plaques per sobre de les plantes, de manera que no impedeixin les pràctiques normals del conreu ni la seva mecanització i sempre que tinguin en compte la influència de l'ombra que projecten les plaques.

En el cas de conreus herbacis i hortícoles, quan la distància entre les plaques sigui la necessària per a la mecanització o gestió del conreu, i sempre que tinguin en compte la influència de l'ombra que hi projecten les plaques."

2.8 S'afegeix un article, el 9 bis, al Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:

"Article 9 bis

Mesures de millora de l'acceptació social dels projectes d'energies renovables.

9 bis 1 En els projectes de parcs edícs i plantes solars fotovoltaïques de potència superior a 5 MW, situats a terra i en sòl no urbanitzable, el promotor ha d'acreditar, amb anterioritat al tràmit d'informació pública, que ha presentat una oferta de participació local i la disponibilitat o el compromís de disponibilitat de més del 50% dels terrenys agrícoles privats sobre els quals es projecta la instal·lació solar o sobre els quals es projecta la cimentació dels aerogeneradors, incloses les subestacions elèctriques, i exclosos els accessos i les línies

CVE-DOGC-A-21299086-2021

d'evacuació.

9 bis 2 L'oferta de participació local consisteix a oferir la possibilitat de participar, com a mínim en un 20% de la propietat del projecte o del seu finançament, a les persones físiques (directament o a través d'una societat vehicle que els agrupi) i jurídiques, públiques o privades, radicades en el municipi en el qual es pretén situar la instal·lació, o en els municipis limítrofs a aquest municipi o els que pertanyin a la mateixa comarca.

9 bis 3 En el cas de les persones físiques, han d'estar empadronades en els municipis esmentats amb una antiguitat mínima de 2 anys. En el cas de les persones jurídiques, han de complir algun dels requisits següents:

a) Tenir el domicili social en els municipis esmentats amb una antiguitat mínima de 2 anys.

b) Tenir la consideració de comunitats ciutadanes d'energia segons la normativa europea i les disposicions que la desenvolupin, sempre que un mínim de 50 dels seus socis compleixin els requisits que preveu l'apartat 3 d'aquest article. Tenen aquesta consideració les cooperatives de consumidors i usuaris d'energies renovables que compleixin els requisits previstos a la normativa esmentada.

9 bis 4 En el cas que el projecte es vehiculi a través d'una societat mercantil, el 20% de la propietat del projecte s'ha d'entendre com el 20% de la societat vehicular. En el supòsit que un mateix projecte estigüés vehiculat en diverses societats, l'obertura a la participació local no podrà ser inferior al 20% del total del valor nominal del conjunt de les accions o participacions de les societats vehiculars que integren el projecte.

9 bis 5 Les persones físiques o jurídiques a les quals s'ofereixi participar en el 20% de la propietat o el finançament del projecte d'acord amb aquest article no hi podran tenir una participació major al 10%.

9 bis 6 L'oferta de participació s'ha de comunicar als ajuntaments dels municipis a què fa referència l'apartat 2 indicant el lloc i la data de presentació pública de l'oferta de participació local; s'ha de publicar en dos mitjans de comunicació locals i ha de restar oberta fins a la data d'atorgament de l'autorització administrativa prèvia o fins que s'aconsegueixi el 20% de la participació.

9 bis 7 Resten exemptes de presentar l'oferta de participació local:

a) Les entitats considerades comunitats d'energia renovable segons la normativa europea i les disposicions que la desenvolupin.

b) Les entitats considerades comunitats ciutadanes d'energia, segons la normativa europea i les disposicions que la desenvolupin, sempre que un mínim de 50 dels seus socis compleixin els requisits que preveu l'apartat 3 d'aquest article. Tenen aquesta consideració les cooperatives de consumidors i usuaris d'energies renovables que compleixin els requisits previstos a la normativa esmentada.

c) Els projectes de potència igual o inferior a 10 MW promoguts per entitats amb domicili al municipi on es desenvolupa la instal·lació amb una antiguitat mínima de 2 anys.

d) Els projectes associats a un contracte d'adquisició del 100% de l'energia produïda a un mínim de 7 anys des de la posada en servei entre el promotor i un consumidor. No s'aplicarà aquesta exempció quan es tracti de contractes bilaterals intragrup d'aquells grups energètics integrats verticalment que tinguin la consideració d'operadors dominants en els sectors energètics en, com a mínim, una de les seves activitats."

2.9 Es modifica l'article 10 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

"Article 10

Ponència d'Energies Renovables

10.1 La Ponència d'Energies Renovables és un òrgan col·legiat que té com a funció dur a terme les actuacions relatives a l'avaluació d'impacte ambiental dels projectes de parcs eòlics i de plantes solars fotovoltaïques.

10.2 Integren la Ponència d'Energies Renovables cinc representants de l'òrgan competent en matèria de medi ambient i canvi climàtic, un dels quals n'exerceix la Presidència, tres representants de l'òrgan competent en matèria d'energia, dos representants de l'òrgan competent en matèria d'urbanisme i paisatge, dos representants de l'òrgan competent en ordenació territorial i desenvolupament sostenible del medi rural, un representant de l'òrgan competent en matèria de patrimoni cultural i un representant de l'òrgan competent en matèria d'agricultura."

2.10 Es modifica l'article 14 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, que queda redactat de la manera següent:

"Article 14

Sol·licitud d'autorització administrativa per a la implantació d'un parc eòlic o d'una planta solar fotovoltaica

14.1 La persona promotora del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica ha de presentar la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia i de construcció a l'Oficina de Gestió Empresarial. Ha d'aportar també la documentació exigida per les diferents normatives sectorials que detallen els annexos d'aquest Decret llei. L'òrgan competent en matèria d'energia ha de donar trasllat de la sol·licitud a l'ajuntament o ajuntaments on es projecta l'activitat.

14.2 Sense perjudici de la previsió continguda a l'article 18.2, la documentació acreditativa de l'accés i la connexió a la xarxa pot ésser aportada en qualsevol moment del procediment administratiu posterior a la presentació de la sol·licitud.

14.3 Per poder sol·licitar la declaració d'utilitat pública juntament amb l'autorització energètica i la declaració d'impacte ambiental, la persona promotora ha d'acreditar que disposa, com a mínim, de l'acord amb els propietaris del 85% de la superfície privada ocupada. En cas contrari, la declaració d'utilitat pública s'ha de demanar un cop obtinguda l'autorització energètica."

2.11 Es modifica l'article 15 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, que queda redactat de la manera següent:

"Article 15

Suficiència i idoneïtat, informació pública i consultes

15.1 L'òrgan competent en matèria d'energia i els òrgans competents en matèria d'agricultura, paisatge, medi ambient, urbanisme i cultura han de comprovar, en el termini d'un mes, la suficiència i la idoneïtat de la documentació aportada per la persona promotora. Si cal, l'òrgan competent en matèria d'energia ha de recollir les peticions d'esmena i millora i les ha de traslladar a la persona promotora, d'acord amb la normativa general de procediment administratiu. En donar resposta a la suficiència i la idoneïtat de la documentació aportada, l'òrgan ambiental ha de comunicar a l'òrgan competent en matèria d'energia la llista d'entitats i administracions que han de ser consultades als efectes de l'avaluació d'impacte ambiental.

L'òrgan competent en matèria d'energia ha de traslladar la resposta de la persona promotora als òrgans competents descrits al paràgraf anterior perquè es pronunciïn en un termini de 15 dies sobre si la documentació és adequada i suficient per a l'inici de la informació pública. En cas que dins aquest termini es rebí alguna observació, l'òrgan competent en matèria d'energia la traslladarà al promotor perquè hi doni resposta. En el supòsit que, superat el termini de 15 dies, no consti resposta dels òrgans competents, l'òrgan substantiu pot continuar la tramitació d'acord amb l'apartat següent.

15.2 Un cop esmenades totes les deficiències, l'òrgan competent en matèria d'energia inicia el tràmit d'informació pública durant un període mínim de 30 dies. L'anunci d'informació pública ha de detallar que té efectes sobre els procediments administratius següents: el procediment per a l'obtenció de l'autorització administrativa prèvia i de construcció del parc eòlic o la planta solar fotovoltaica i, si escau, per a la seva declaració d'utilitat pública; el procediment per a l'autorització del projecte d'actuació específica d'interès públic en sòl no urbanitzable, i el procediment d'avaluació d'impacte ambiental del projecte del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica".

15.3 Paral·lelament al tràmit d'informació pública, l'òrgan competent en matèria d'energia efectua el tràmit d'audiència a les administracions i entitats que puguin resultar afectades i sol·licita als organismes i a les empreses de serveis públics o d'interès general que emetin un informe sobre la part que els pugui afectar. En tot cas, s'han de consultar els departaments competents en matèria de patrimoni cultural i en matèria d'agricultura. Aquests informes s'han d'emetre en el termini d'un mes. Si no s'emeten en el termini assenyalat, es poden prosseguir les actuacions corresponents. Quan la persona promotora hagi sol·licitat la declaració d'utilitat pública, es consideren també persones interessades les persones titulars dels béns i drets afectats. En tots els casos, l'òrgan competent en matèria d'energia ha de sol·licitar informe a l'ajuntament o als ajuntaments en l'àmbit dels quals es pretengui implantar el parc eòlic o la planta solar fotovoltaica."

15.4 El Departament competent en matèria d'energia ha de donar trasllat de les al·legacions i els informes rebuts en els tràmits d'audiència, consulta i informació pública a la persona promotora, que hi ha de donar resposta en el termini de 30 dies.

15.5 El Departament competent en matèria d'energia, en el termini de 15 dies, ha de donar trasllat de les al·legacions i els informes rebuts en els tràmits d'audiència, consulta i informació pública i les respostes de la persona promotora als departaments competents en matèria d'urbanisme, de paisatge i d'avaluació ambiental i als ajuntaments afectats perquè, en el termini d'un mes, puguin formular les seves observacions."

CVE-DOGC-A-21299086-2021

2.12 S'afegeixen els punts 10 i 11 a l'apartat a) de l'annex 1 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:

"10. Documentació que acrediti el compliment del requisit de l'oferta de participació local, si escau.

11. Documentació que acrediti la disponibilitat o el compromís de disponibilitat de més del 50% dels terrenys agrícoles privats sobre els quals es projecta la cimentació dels aerogeneradors, si escau."

2.13 S'afegeixen els punts 10 i 11 a l'apartat b) de l'annex 1 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:

"10. Documentació que acrediti el compliment del requisit de l'oferta de participació local, si escau.

11. Documentació que acrediti la disponibilitat o el compromís de disponibilitat de més del 50% dels terrenys agrícoles privats sobre els quals es projecta la instal·lació fotovoltaica, si escau."

2.14 S'afegeixen dos nous apartats al punt 3 de l'annex 3 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:

"En el cas de projectes de plantes solars fotovoltaïques que afectin sòls de valor agrològic alt i d'interès agrari elevat, el promotor ha de presentar imatge del mapa de sòls 1/25.000 de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya amb la delimitació superposada de la instal·lació i de la línia d'evacuació per mitjà d'una capa en format digital "shape" utilitzant l'eina QGIS. Si no hi ha mapa, el promotor ha de presentar un Estudi edafològic i el Mapa de classificació de capacitat agrològica del sòl de la superfície afectada per la instal·lació i per la línia d'evacuació, d'acord amb el sistema d'avaluació de sòls de classes de capacitats agrològiques. En aquest cas, la imatge del mapa amb la delimitació superposada de la instal·lació i de la línia d'evacuació també es farà per mitjà d'una capa en format digital "shape" utilitzant l'eina QGIS."

Article 3

Modificació de la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic

3.1 S'afegeix un apartat c) bis a l'article 19 de la Llei 16/2017, d'1 d'agost, amb el redactat següent:

"c) bis Aprovar l'objectiu que com a mínim el 30% de l'energia elèctrica renovable de nou desenvolupament a implantar en l'horitzó de l'any 2030 sigui distribuïda i participada en la propietat o el finançament per la ciutadania, les petites i mitjanes empreses, les administracions locals, les operadores i comunitats energètiques ciutadanes i les comunitats d'energies renovables."

3.2 Es modifica l'apartat 1 b) de l'article 19, que resta redactat de la manera següent:

"b) Promoure les energies renovables, que s'han de desenvolupar, sempre que sigui possible, aprofitant espais ja alterats per l'activitat humana a fi de minimitzar l'ocupació innecessària del territori i prioritzar l'ocupació de les cobertes de les edificacions i altres construccions auxiliars, incloses les pèrgoles dels aparcaments de vehicles, i l'ocupació del sòl diferent del no urbanitzable, i, dins el sòl no urbanitzable, els espais agraris en desús."

3.3 Es modifica l'apartat 6 de l'article 19, que queda redactat de la manera següent:

"6. La planificació territorial sectorial de les energies renovables per a la generació solar i eòlica ha de preveure mesures que minimitzin els impactes derivats de l'elevada demanda de sòl que requereix la implantació d'aquestes energies i les seves línies d'evacuació. La planificació energètica i la de mitigació del canvi climàtic s'elaboraran de manera integrada. S'ha de prendre en consideració especial el principi de justícia social en relació amb aquelles persones, col·lectius, sectors econòmics i territoris que puguin resultar més afectats per la transició energètica."

Article 4

Mesures en matèria d'autoconsum d'energia elèctrica

4.1 Les instal·lacions fotovoltaïques de generació elèctrica i connectades a la xarxa de transport o distribució en la modalitat d'autoconsum sense excedents que disposin d'un dispositiu que no en permeti l'abocament i no requereixin avaluació d'impacte ambiental no requereixen autorització administrativa, de construcció i d'explotació, sense perjudici de la declaració responsable exigible conforme a la reglamentació tècnica que se'ls apliqui, i sense perjudici de la intervenció administrativa ambiental o urbanística que els pugui correspondre.

CVE-DOGC-A-21299086-2021

Aquestes instal·lacions han de situar-se sobre cobertes o pèrgoles o en les parcel·les en sòl urbà.

4. 2 Als efectes de l'article 8 del Reial decret 244/2019, de 5 d'abril, pel qual es regulen les condicions administratives, tècniques i econòmiques de l'autoconsum d'energia elèctrica en relació amb la modificació del contracte d'accés per a aquells subjectes consumidors connectats a baixa tensió, en què la instal·lació generadora sigui de baixa tensió i la potència instal·lada de generació sigui menor de 100 kW, que realitzin autoconsum, la documentació acreditativa de la inscripció al Registre d'Autoconsum de Catalunya té la consideració de documentació remesa per l'Administració de la Generalitat. Les empreses distribuïdores i comercialitzadores d'energia elèctrica no poden requerir documentació addicional per dur a terme la modificació del contracte d'accés de l'autoconsumidor associat. En el supòsit d'instal·lacions col·lectives, la persona titular de la instal·lació ha d'aportar l'acord de repartiment i l'acord de compensació d'excedents a l'empresa distribuïdora al mateix temps que se sol·licita el Codi d'autoconsum.

Article 5

Creació de la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables

Es crea la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables que té com a objecte l'estudi i la identificació, per a la posterior elevació a les administracions competents, de les propostes de mesures de compensació pública entre els territoris rurals i les zones urbanes densament poblades en què, un cop maximitzades les polítiques locals d'implantació d'energies renovables, no es pugui garantir assolir el 50% de la seva demanda elèctrica amb generació elèctrica renovable de proximitat en l'horitzó de l'any 2030.

Article 6

Composició i funcionament de la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables

El funcionament i la composició de la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables s'aprova per ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'energia. La Taula ha de comptar amb representants municipals i del món associatiu local. També hi han de ser representades les associacions d'energies renovables (eòlica i solar), els petits productors d'energies renovables, les cooperatives energètiques ciutadanes, les organitzacions professionals agràries, les cooperatives agroalimentàries i les entitats ecologistes.

Disposició addicional primera

Pla territorial sectorial

El Govern ha d'acordar la formulació del Pla territorial sectorial per a la generació elèctrica eòlica i fotovoltaica, les seves línies d'evacuació i els seus elements d'emmagatzematge en el termini de sis mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei. Aquest pla ha de determinar la producció d'energia de cada comarca en funció de la seva demanda i tenint en compte criteris de solidaritat intercomarcal per assolir els objectius a nivell global.

Disposició addicional segona

Publicació de dades agrícoles

El departament competent en matèria d'agricultura ha de publicar a la seva pàgina web les dades relatives a les superfícies de secà i regadiu de les comarques de Catalunya i el percentatge d'ocupació de la superfície agrícola corresponent a les plantes autoritzades en el termini de tres mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

Disposició addicional tercera

Supervisió dels gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica

La Direcció General d'Energia, com a òrgan competent en la supervisió de l'acompliment de les funcions dels gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica que exerceixen la seva activitat a Catalunya, ha de

CVE-DOGC-A-21299086-2021

vetllar perquè els gestors esmentats justifiquin davant l'Administració les denegacions de connexió a la xarxa de fins a 25 KV per als projectes de potència igual o inferior a 5 MW, d'acord amb la normativa vigent. Amb aquesta finalitat, s'ha de constituir una Comissió de Seguiment entre l'Administració i els gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica.

Disposició addicional quarta

El Govern ha de crear, en el termini de 3 mesos, un grup de treball per a la constitució d'una empresa energètica pública basada en fonts d'energia renovable.

Disposició transitòria primera

Aplicació de les mesures de millora de l'acceptació social als projectes en tràmit

1. Els projectes de parcs eòlics i plantes solars fotovoltaïques el tràmit d'informació pública dels quals no s'hagi iniciat a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei han de complir els requisits establerts a l'article 11 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, en els termes següents:

a) El requisit relatiu a l'oferta de participació local s'ha d'acreditar en qualsevol moment del procediment administratiu previ a l'obtenció de l'autorització administrativa prèvia.

b) El requisit relatiu a la disponibilitat o el compromís de disponibilitat dels terrenys s'ha d'acreditar amb caràcter previ a l'inici del tràmit d'informació pública.

2. Les persones promotores que no puguin complir l'apartat anterior poden desistir de la seva sol·licitud en el termini de tres mesos a comptar des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i tenen dret a la devolució de les garanties econòmiques presentades per tramitar la sol·licitud d'accés i connexió a les xarxes de transport i distribució.

Disposició transitòria segona

Procediments en tràmit

1. Les persones que hagin presentat una sol·licitud de consulta prèvia a l'empara de l'article 11 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, i no hagin obtingut un pronunciament de la Ponència poden presentar la seva sol·licitud d'acord amb l'article 14.

2. Els procediments d'autorització administrativa per a la implantació d'un parc eòlic o d'una planta solar fotovoltaica iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei el tràmit d'informació pública dels quals encara no s'hagi iniciat a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei es regeixen per les previsions d'aquest Decret llei.

Disposició derogatòria

Es deroga l'article 11 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables.

Es deroga l'apartat 2 de la disposició transitòria tercera de la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris.

Disposició final primera

El Govern ha d'impulsar, en el termini de tres mesos, les modificacions legislatives necessàries per facilitar la implantació de fonts d'energia renovable en els edificis.

CVE-DOGC-A-21299086-2021

Disposició final segona

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans i les ciutadanes als quals sigui d'aplicació aquest Decret llei cooperin en el seu compliment, i que els tribunals i les autoritats als quals pertorqui el facin complir.

Barcelona, 26 d'octubre de 2021

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Teresa Jordà i Roura

Consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

(21.299.086)